



COMUNITA' DELLA VALLE DI SOLE

Provincia di Trento

SERVIZIO EDILIZIA ABITATIVA E TUTELA DELL'AMBIENTE E DEL TERRITORIO

UFFICIO TUTELA DELL'AMBIENTE E DEL TERRITORIO

DETERMINAZIONE del Funzionario Responsabile

N. 162 di data 05/12/2018

(Num.Gen. 717)

Oggetto: CIG. 77116173AA - SERVIZI AUSILIARI DI GESTIONE DEI CENTRI INTEGRATI, DI SUPPORTO ALLA RACCOLTA PUNTUALE, DI MOVIMENTAZIONE E CERNITA DEI MATERIALI RICICLABILI, DI MANUTENZIONE DELLE ATTREZZATURE SUL TERRITORIO. PERIODO 01/01/2019 – 31/12/2019 (16 MESI). APPROVAZIONE MODALITA' DI AFFIDAMENTO DEI SERVIZI E SCHEMA LETTERA DI INVITO.

Assunta da:

Malé, 30 dicembre 1899

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

arch. Piergiorgio Rossi

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi degli art. 20 e 21 del Codice dell'amministrazione digitale (D.Leg.vo 82/2005).

OGGETTO : CIG. 77116173AA - SERVIZI AUSILIARI DI GESTIONE DEI CENTRI INTEGRATI, DI SUPPORTO ALLA RACCOLTA PUNTUALE, DI MOVIMENTAZIONE E CERNITA DEI MATERIALI RICICLABILI, DI MANUTENZIONE DELLE ATTREZZATURE SUL TERRITORIO. PERIODO 01/01/2019 – 31/12/2019 (16 MESI).
APPROVAZIONE MODALITA' DI AFFIDAMENTO DEI SERVIZI E SCHEMA LETTERA DI INVITO.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Premesso :

- che la Comunità Valle di Sole, attraverso il proprio Servizio Edilizia Abitativa, Tutela dell'Ambiente e del Territorio, conseguentemente agli atti di delega e alle convenzioni sottoscritte con i Comuni, è demandata alla gestione e all'esecuzione del "servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti urbani e speciali assimilabili agli urbani" sull'intero territorio della Comunità;
- che il servizio in oggetto viene attuato attraverso l'esecuzione e il coordinamento delle fasi operative di:
 - raccolta sul territorio, con mezzi di proprietà e operai-autisti dipendenti dall'Ente, del rifiuto secco non riciclabile, del rifiuto organico e delle differenziate nelle località turistiche;
 - gestione diretta di n. 11 (undici) Centri Raccolta materiali comunali, nei quali vengono conferiti dalle utenze domestiche i "materiali riciclabili e non" e dalle utenze non domestiche i "materiali assimilabili agli urbani" e successivo trasporto ai centri di recupero convenzionati;
 - gestione del Centro Integrato (C.R.Z. - Stazione di Trasferenza) ubicato in Via delle Contre n. 285 Fraz. Monclassico nel Comune Dimaro Folgarida, nel quale vengono stoccati provvisoriamente i materiali provenienti dai C.R. comunali prima di essere poi trasportati ai centri specializzati autorizzati per il recupero e/o lo smaltimento;
 - gestione della Stazione di Trasferenza ubicata all'interno della ex discarica in Strada della Malghetta n. 73 Fraz. Monclassico nel Comune Dimaro Folgarida, nella quale vengono temporaneamente depositati i rifiuti solidi urbani raccolti sul territorio, la frazione biodegradabile (rifiuto organico) ed il materiale biodegradabile lignocellulosico (ramaglie e verde), per essere successivamente ricaricati e stipati in appositi container e trasportati a destinazione presso i centri di smaltimento;
 - gestione ed organizzazione puntuale ininterrotta, in stretta collaborazione con i Comuni facenti parte integrante della Comunità, delle utenze rifiuti (variazioni conseguenti a subentri e cessazioni, consegne, ritiri e sostituzioni cassonetti e container, stampa di tessere ambientali di accesso ai C.R. comunali ecc..) e tempestiva risoluzione di problematiche che insorgono sistematicamente nella gestione generale delle raccolte dei rifiuti sul territorio;

Rilevato che il Servizio Edilizia Abitativa, Tutela dell'Ambiente e del Territorio, delegato all'espletamento delle fasi operative sopra elencate, evidenziando carenze strutturali di personale sia operativo che amministrativo, non è in grado di assolvere compiutamente a tutte le azioni necessarie ed obbligatorie per il completo espletamento del servizio di raccolta, di movimentazione e di tracciabilità dei rifiuti urbani e assimilabili;

Ravvisata conseguentemente l'esigenza di provvedere all'affido, ad un operatore economico esterno, dei *"Servizi ausiliari di gestione dei centri integrati, di supporto alla raccolta puntuale, di movimentazione e cernita dei materiali riciclabili e di manutenzione delle attrezzature sul territorio"*, quale sostegno operativo al Servizio Edilizia Abitativa, Tutela dell'Ambiente e del Territorio dell'Ente;

Atteso che l'Amministrazione della Comunità della Valle di Sole ritiene opportuno "riservare" l'affidamento dei servizi di cui all'oggetto alle "Cooperative Sociali di tipo B" o loro Consorzi, secondo quanto previsto all'art. 112 (Appalti e concessioni riservati) del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Codice dei Contratti", in combinato disposto con l'art. 29 della L.p. 9 marzo 2016, n. 2, nonché in applicazione di quanto previsto dalle deliberazioni della Giunta Provinciale n. 805 del 27 aprile 2011, n. 2095 del 29 novembre 2014 e successive (ultima deliberazione del 02 febbraio 2015 n. 129), riguardanti le linee guida per l'affidamento alle "Cooperative Sociali di tipo B" e per la disciplina dell'obbligo di impiego di persone svantaggiate nei contratti pubblici di forniture di beni e servizi;

Confermato, pertanto, che l'appalto in oggetto viene "riservato" alle sole "Cooperative Sociali di tipo B" e loro Consorzi, il cui scopo principale è l'integrazione sociale e professionale di persone con disabilità o svantaggiate ai sensi della Legge 381 del 08.11.1991, dove almeno il 30% dei lavoratori dei suddetti operatori economici sia composto da lavoratori con disabilità o svantaggiati;

Dato atto che :

- l'appalto ha per oggetto l'affido dei *“Servizi ausiliari di gestione dei centri integrati, di supporto alla raccolta puntuale, di movimentazione e cernita dei materiali riciclabili e di manutenzione delle attrezzature sul territorio”*, a sostegno del Servizio Edilizia Abitativa, Tutela dell'Ambiente e del Territorio della Comunità della Valle di Sole;
- l'attribuzione dei servizi in oggetto avverrà mediante trattativa privata, previo confronto concorrenziale ai sensi dell'art. 21 della Legge Provinciale n. 23/90 in combinato disposto con l'art. 5 della Legge n. 381/1991 e con aggiudicazione mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa come definita dagli art. 16 e 17 della L.P. 9 marzo 2016, n. 2;
- la Comunità della Valle di Sole si avvale, quale sistema di negoziazione per lo svolgimento della procedura della gara in oggetto, del Sistema Informatico, di cui all'art. 23, comma 6, del D.P.G.P. 22 maggio 1991, n. 10-40/Leg., messo a disposizione dalla Provincia Autonoma di Trento, mediante negoziazione a mezzo RDO/Richiesta di Offerta fra i soggetti abilitati al bando del Mercato Elettronico Provinciale (MEPAT) *“Servizi generali di personale per la pubblica amministrazione”* - Categoria Merceologica CPV 75131100-4;
- per l'espletamento delle attività di cui all'oggetto la base d'asta stimata è di complessivi Euro 147.059,08.= + I.V.A. 22% per un totale Euro 179.412,08, di cui Euro 124.013,66.= per manodopera + Euro 731,64 per oneri di sicurezza interferenziali + I.V.A. 22% (importi non soggetti a ribasso) ed Euro 22.313,78 + I.V.A al 22% per costi di gestione (importo soggetto a ribasso);
- la Comunità, viste le attività oggetto dell'appalto e riscontrando interferenze per le quali si deve intraprendere misure di prevenzione e protezione atte ad eliminare o ridurre i rischi interferenziali come previsto dall'art. 26, p. 3, del D.Lgs. 81/2008, ha predisposto specifico DUVRI determinando nel contempo gli oneri per la sicurezza interferenziali in €. 731,64.
- il servizio avrà durata di 16 mesi con decorrenza dal 01.01.2019 e conclusione al 30.04.2020;

Evidenziato che in data 19.11.2018 è stato pubblicato sul profilo del committente, nonché all'Albo telematico per il periodo dal 19/11/2018 al 28/11/2018 compreso, l'avviso esplorativo per manifestazione d'interesse prot. n. 6782-3.5 di data 19/11/2018, per la partecipazione alla procedura in oggetto nel quale si precisava che, laddove fossero pervenute manifestazioni di interesse in numero inferiore a tre, il confronto concorrenziale sarebbe stato esperito mediante inoltro di invito a ditte in numero non inferiore a tre, come previsto dal comma 5 dell'art. 21 della L.p. 23/1990 e s.m., con integrazione dei soggetti da invitare direttamente a cura dell'Amministrazione;

Precisato che all'avviso esplorativo per *“manifestazione d'interesse”* di cui sopra, è stata data ampia diffusione e pubblicità mediante pubblicazione su tutti gli albi telematici dei Comuni e delle Comunità appartenenti alla Provincia Autonoma di Trento;

Preso atto che, entro il termine indicato nel menzionato avviso, sono pervenute n° 1(una) *“manifestazione di interesse”* di operatori economici che hanno dichiarato il possesso dei requisiti richiesti per il servizio in oggetto, nella fattispecie l'operatore economico uscente;

Dato atto che gli ulteriori soggetti da invitare saranno individuati tra le *“Cooperative sociali di tipo B”*, iscritte al registro provinciale degli Enti Cooperativi, abilitate al bando del Mercato Elettronico Provinciale (MEPAT) *“Servizi generali di personale per la pubblica amministrazione - Categoria Merceologica CPV 75131100-4, qualificate per l'esecuzione del servizio in oggetto – sottosettore : Sociali di tipo B (inserimento lavorativo), individuate, altresì, in base alla vicinanza territoriale;*

Richiamate le linee guida ANAC n. 4 approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016 e aggiornate al D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018 che legittimano l'affidamento o il reinvito al contraente uscente qualora giustificato sul piano motivazionale.

Considerato che l'operatore economico titolare del rapporto contrattuale pregresso, ha adempiuto a regola d'arte le obbligazioni rivenienti da detto rapporto, eseguendo correttamente la prestazione già affidata nel rispetto degli standard qualitativi e delle modalità temporali stabilite;

Rilevata, dunque, l'opportunità di estendere l'invito all'operatore economico uscente, circostanza che coniuga, nella fattispecie, le esigenze connesse alla tutela dell'interesse alla qualità della prestazione, idonea a garantire l'efficacia dell'azione amministrativa, con quelle di economicità, tenuto conto della competitività del prezzo che il medesimo operatore è in condizione di offrire in sede di gara;

Ritenuto di approvare il capitolato, lo schema di lettera di invito ed i relativi allegati costituenti parte integrante e sostanziale della presente determinazione;

Precisato che le offerte che perverranno entro la data stabilita nell'allegato schema di lettera invito, formulate secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, saranno valutate dalla competente Commissione giudicatrice ai sensi dell'art. 77 del D.Lgs. 50/2016, che sarà nominata internamente alla Comunità dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte;

Accertato che è prevista idonea copertura finanziaria ai capitoli 146334 - 136339 - 146366 - 146369 del bilancio di previsione 2018-2020 e confermato che agli impegni di spesa conseguenti si provvederà mediante successivo formale ed apposito provvedimento ad avvenuta aggiudicazione del servizio;

Dato atto che la presente determinazione assume valore di provvedimento a contrarre, in considerazione del fatto che sono stati già indicati il fine che con il contratto si intende perseguire, il suo oggetto e la modalità di scelta del contraente;

Visti :

- il D.Lgs. 50/2016 (nuovo codice degli appalti) in vigore dal 19.04.2016, art.36, contratti sotto soglia;
- la Legge Provinciale n. 23/1990 e s.m. i. e il relativo Regolamento d'Attuazione approvato con D.P.G.P. n. 10-40/Leg. del 22/05/1991;
- la Legge Provinciale n. 2 del 9 marzo 2016;
- la Legge n. 381 del 08.11.1991;

Visto il Nuovo Codice degli Enti Locali della Regione Autonoma Trentino Alto Adige – Legge Regionale 3 maggio 2018, n. 2, modificata dalla Legge Regionale 8 agosto 2018 n.6;

Visti gli articoli 49 e seguenti della L.P. 9/12/2015 n. 18 “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli artt. 1 e 2 della L. 5.5.2009 n. 42” e, per quanto dalla stessa Legge non richiamato, il “Codice degli enti Locali della Regione Autonoma TAA” approvato con Legge Regionale del 03 maggio 2018 n. 2;

Considerato che, in esecuzione della citata L.P. 18/2015, dal 01.01.2016 gli enti devono provvedere alla tenuta della contabilità finanziaria sulla base dei principi generali previsti dal D.Lgs. 118/2011 e s.m., e in particolare, in aderenza al principio generale n. 16 della competenza finanziaria, in base al quale le obbligazioni attive e passive giuridicamente perfezionate sono registrate nelle scritture contabili con imputazione all'esercizio finanziario nel quale vengono a scadenza e atteso che il punto 2 dell'Allegato 4/2 del D.Lgs. 118/2011 e s.m. specifica che la scadenza dell'obbligazione è il momento in cui l'obbligazione diviene esigibile.

Visto il vigente Regolamento di Contabilità approvato con Delibera del Consiglio di Comunità n. 17 del 30.07.2018;

Richiamata la deliberazione del Comitato Esecutivo n. 22 del 29.03.2018 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2018-2020, successivamente modificata con deliberazioni del Comitato Esecutivo n. 76 del 09.07.2018, n. 83 del 07.08.2018, n. 89 del 31.08.2018, n. 100 del 25.09.2018 e n. 116 del 16.11.2018.

Attesa la propria competenza ai sensi del Decreto n. 7 di data 29.03.2018 con il quale il Presidente della Comunità ha conferito al sottoscritto arch. Piergiorgio Rossi, Collaboratore Tecnico della Comunità Valle di Sole, l'esercizio delle funzioni dirigenziali della struttura di primo livello denominata Servizio Edilizia Abitativa e Tutela dell'Ambiente e del Territorio, per l'anno 2018 con decorrenza 01.04.2018;

Ritenuto che il presente atto rientri fra quelli gestionali di competenza affidati dal Comitato Esecutivo;

DETERMINA

1. di indire, per le motivazioni esposte in premessa, che qui s'intendono integralmente riportate, una gara per l'affidamento in gestione dei *“Servizi ausiliari di gestione dei centri integrati, di supporto alla raccolta puntuale, di movimentazione e cernita dei materiali riciclabili e di manutenzione delle attrezzature sul territorio”*, mediante confronto concorrenziale tra tre soggetti idonei, così come stabilito dall'art. 5 comma 1 della legge 381/1991, e ss.mm. e dall'art. 21 della L.P. 23/1990 e ss.mm., con criterio di aggiudicazione

dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 28 comma 2 lett. a) del vigente D.P.G.P. 22 maggio 1991, n. 10-40/Leg., e dell'art. 17 della L.P. 2/2016;

2. di avvalersi quale sistema di negoziazione per lo svolgimento della procedura della gara in oggetto, del Sistema Informatico di cui all'art. 23, comma 6, del D.P.G.P. 22 maggio 1991, n. 10-40/Leg., messo a disposizione della Provincia Autonoma di Trento;
3. di approvare gli atti di gara quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, costituiti dallo schema di lettera di invito e dei relativi allegati;
4. di invitare alla procedura tre Cooperative sociali di tipo B, in possesso dei requisiti richiesti tra i quali l'operatore economico uscente per le motivazioni di cui in premessa;
5. di dare atto che l'importo stimato del servizio ammonta a Euro 147.059,08 oltre all'I.V.A. 22%, di cui € 22.313,78 Iva esclusa soggetti a ribasso;
6. di prenotare, ai sensi dell'art. 23 del vigente Regolamento di contabilità, gli impegni provvisori di spesa corrispondenti ad obbligazioni giuridiche non perfezionate :
 - sull'esercizio finanziario anno 2019 come segue :

CAUSALE	Affidamento "Servizi ausiliari di gestione dei centri integrati, di supporto alla raccolta puntuale, di movimentazione e cernita dei materiali riciclabili e di manutenzione attrezzature sul territorio" per il periodo 01.01.2019 – 31.12.2019.		
IMPORTO €.	34.000,29	Esercizio Finanziario	2019
CAP./ART.	146369	Piano dei Conti finanziario	1.3.2.99.999
IMPORTO €.	37.078,75	Esercizio Finanziario	2019
CAP./ART.	146366	Piano dei Conti finanziario	1.3.2.16.999
IMPORTO €.	27.975,33	Esercizio Finanziario	2019
CAP./ART.	146339	Piano dei Conti finanziario	1.3.2. 99.999
IMPORTO €.	35.504,69	Esercizio Finanziario	2019
CAP./ART.	146334	Piano dei Conti finanziario	1.3.2. 16.999

- sull'esercizio finanziario anno 2020 come segue :

CAUSALE	Affidamento "Servizi ausiliari di gestione dei centri integrati, di supporto alla raccolta puntuale, di movimentazione e cernita dei materiali riciclabili e di manutenzione attrezzature sul territorio" per il periodo 01.01.2020 – 30.04.2020.		
IMPORTO €.	11.333,43	Esercizio Finanziario	2020
CAP./ART.	146369	Piano dei Conti finanziario	1.3.2.99.999
IMPORTO €.	12.359,58	Esercizio Finanziario	2020
CAP./ART.	146366	Piano dei Conti finanziario	1.3.2.16.999
IMPORTO €.	9.325,11	Esercizio Finanziario	2020
CAP./ART.	146339	Piano dei Conti finanziario	1.3.2. 99.999
IMPORTO €.	11.834,90	Esercizio Finanziario	2020
CAP./ART.	146334	Piano dei Conti finanziario	1.3.2. 16.999

7. di dare atto, altresì, che agli impegni della spesa si provvederà con apposito successivo formale provvedimento ad avvenuta aggiudicazione della gestione del servizio;
8. di impegnare, ai sensi dell'articolo 183 del D.Lgs. n 267/2000 e del principio contabile applicato All. 4/2 al D.Lgs. n. 118/2011, la somma di € 30,00.= a favore dell'Autorità per la Vigilanza sui contratti pubblici dei lavori corrispondente ad obbligazione giuridicamente perfezionata:

CREDITORE	ANAC		
P.IVA/COD.FISC.	97584460584		
CAUSALE	Importo contributo ANAC		
IMPORTO €	30,00	Bilancio	2018-2020
CAP./ART.	146299	Piano dei Conti finanziario	1.2.1.99.999

9. di dare atto che la prestazione di cui al punto 8. sarà esigibile nel corso del 2018:
10. di precisare che le offerte che perverranno entro la data stabilita nell'allegato schema di lettera invito, formulate secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, saranno valutate dalla competente Commissione giudicatrice ai sensi dell'art. 77 del D.Lgs. 50/2016, che sarà nominata internamente alla Comunità dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte;
11. di dare atto che la presente determina va pubblicata nell'oggetto sul sito istituzionale di questo Ente e ad essa va data ulteriore pubblicità, quale condizione integrativa d'efficacia, per un periodo di 5 anni, ai sensi della L.R. 29.10.2014 n. 10, nei casi previsti dal Decreto Legislativo n. 33 del 14 marzo 2013 e dalla Legge 6 novembre 2012, n. 190.
12. di confermare che ai sensi dell'art. 4 della L.P. 30.11.1992 n° 23 e s.m., avverso la presente determinazione sono ammessi, alternativamente:
 - ricorso giurisdizionale avanti al T.A.R. di Trento entro 60 giorni, ai sensi degli articoli 13 e 29 del D.Lgs. 02.07.2010, n.104.
 - ricorso straordinario al Presidente della Repubblica da parte di chi vi abbia interesse, per motivi di legittimità, entro 120 giorni ai sensi dell'art. 8 del D.P.R. 24.11.1971 n° 1199.

Gli atti delle procedure di affidamento relativi a pubblici lavori, servizi o forniture, ivi comprese le procedure di affidamento di incarichi di progettazione e di attività tecnico - amministrative ad esse connesse, sono impugnabili unicamente mediante ricorso al T.A.R. di Trento entro 30 giorni, ai sensi degli articoli 119 e 120 del D.Lgs. 02.07.2010, n.104.